

Уполномоченный по защите
прав предпринимателей

в Санкт-Петербурге

(на общественных началах)

Санкт-Петербург, Кондратьевский 15.кор.3.лит.3. оф.204
(812) 313-19-69

№ 139 от 17.10.2013

**Прокурору Санкт-Петербурга
Литвиненко С.И.**

Уважаемый Сергей Иванович!

В настоящее время у меня в работе находятся обращения Союза перевозчиков Северо-Запада, НП «Грузавтотранс» и Американской Торгово-Промышленной Палаты в Санкт-Петербурге, с жалобами на сложившуюся в городе сложную ситуацию в связи с вступлением в силу Постановления Правительства Санкт-Петербурга от 27.03.2012 N 272 (ред. от 27.02.2013) «О порядке осуществления временных ограничений или прекращения движения транспортных средств по автомобильным дорогам регионального значения в Санкт-Петербурге» (далее – Постановление № 272) и реализацией Постановления Правительства РФ от 23.07.2013 N 621 о вступлении в действие новой редакции Правил дорожного движения, запрещающей проезд под знак 3.4 «Движение грузовых автомобилей запрещено» всем транспортным средствам свыше 3.5 тонн.

В соответствии с п. 9.2. Постановления № 272, прекращение движения грузовых транспортных средств, обеспечивается Комитетом по благоустройству Санкт-Петербурга.

В соответствии с Постановлением № 272, в Санкт-Петербурге «с 01.06.2013 по 01.06.2018 прекращается движение грузовых транспортных средств, разрешенная максимальная масса которых превышает 8 тонн, по автомобильным дорогам регионального значения в Санкт-Петербурге, участкам таких автомобильных дорог в пределах территории, границы которой указаны в приложении N 2 к постановлению, за исключением автомобильных дорог регионального значения в Санкт-Петербурге, участков таких автомобильных дорог, указанных в приложении N 3 к постановлению» (п. 9.1. Постановления № 272).

Во исполнение указанного Постановления, на всей территории Санкт-Петербурга были установлены запрещающие дорожные знаки 3.4 «Движение грузовых автомобилей запрещено».

В соответствии с Правилами дорожного движения, (далее - ПДД), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 23.10.1993 N 1090 (ред. от 23.07.2013), дорожный знак 3.4 "Движение грузовых автомобилей запрещено", запрещает движение грузовых автомобилей и составов транспортных средств с разрешенной максимальной массой более 3,5 т (если на знаке не указана масса) или с разрешенной максимальной массой более указанной на знаке, а также тракторов и самоходных машин.

В связи с тем, что запрещающие дорожные знаки 3.4 "Движение грузовых автомобилей запрещено" были установлены без уточняющих табличек, в соответствии с которыми действие знака распространялось бы только на транспортные средства, разрешенная максимальная масса которых превышает 8 тонн, при обеспечении исполнения Постановления № 272, по утверждению заявителей, ответственными должностными лицами, были значительно расширены требования Постановления № 272 по прекращению движения. В результате движение прекращено не только для транспортных средств, разрешенная максимальная масса которых превышает 8 тонн, а для всех транспортных средств, разрешенная максимальная масса которых превышает 3,5 тонны.

В соответствии с п.9.3. Постановления № 272, «пункт 9.1 постановления не распространяется на грузовые транспортные средства:

9.3.1. Оборудованные устройствами для подачи специальных световых и звуковых сигналов и используемые для осуществления деятельности пожарной охраны, полиции, скорой медицинской помощи, аварийно-спасательных служб, военной автомобильной инспекции.

9.3.2. Специализированных дорожных предприятий и иных организаций, на которые возложены обязательства по уборке автомобильных дорог и иных территорий улично-дорожной сети Санкт-Петербурга.

9.3.3. Обслуживающие юридических лиц, индивидуальных предпринимателей, физических лиц, находящихся в пределах территории, границы которой указаны в приложении N 2 к постановлению, при наличии пропуска, выданного КБ. Порядок выдачи пропусков устанавливается КБ».

Из указанного выше следует, что грузовые транспортные средства, перечисленные в пунктах 9.3.1.-9.3.2. Постановления № 272, в нарушение правил дорожного движения имеют право проехать под запрещающий дорожный знак 3.4, предварительно получив на это разрешение в Комитете по благоустройству.

В соответствии с п. 5 ст. 76 Конституции Российской Федерации, законы и иные нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации не могут противоречить федеральным конституционным законам и федеральным законам, имеющим прямое действие на всей территории Российской Федерации.

В соответствии с п. 1.1. Правил дорожного движения, Правила устанавливают единый порядок дорожного движения на всей территории Российской Федерации. Другие нормативные акты, касающиеся дорожного движения, должны основываться на требованиях Правил и не противоречить им.

Следует отметить, что до внесения изменений в ПДД, касающихся дорожного знака 3.4, действие указанного знака не распространялось на транспортные средства, которые обслуживают предприятия, находящиеся в обозначенной зоне, а также обслуживают граждан или принадлежат гражданам, проживающим или работающим в обозначенной зоне. В этих случаях транспортные средства должны были въезжать в обозначенную зону и выезжать из нее на ближайшем к месту назначения перекрестке, что обеспечивало грузовым транспортным средствам, осуществляющим предпринимательскую деятельность, транспортным средствам, принадлежащим гражданам, проживающим или работающим в обозначенной зоне действия знака, беспрепятственный проезд.

После внесения соответствующих изменений в ПДД, в соответствии с которыми такой проезд стал невозможным, по мнению заявителей, Комитет по благоустройству должен был инициировать приведение Постановления в соответствие с действующим законодательством Российской Федерации. Тем не менее, Комитетом был разработан и

опубликован документ, устанавливающий «Порядок выдачи пропусков на движение грузовых транспортных средств, разрешенная максимальная масса которых превышает 8 тонн, осуществляющих перевозки в пределах территории, границы которой указаны в приложении № 2 к постановлению Правительства Санкт-Петербурга от 27.03.2012 № 272», на которых установлены запрещающие дорожные знаки 3.4.

В соответствии с ч.3 ст. 30 Федерального закона от 08.11.2007 N 257-ФЗ "Об автомобильных дорогах и о дорожной деятельности в Российской Федерации и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации", в случае принятия решений о временных ограничении или прекращении движения транспортных средств по автомобильным дорогам, федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере дорожного хозяйства, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации, органы местного самоуправления обязаны принимать меры по организации дорожного движения, в том числе посредством устройства объездов.

Тем не менее, схема объезда Постановлением № 272 не разработана.

В результате, в настоящее время существенно ограничена возможность работы производственных предприятий, находящихся в черте города. Некоторые предприятия попали в зону полного запрета и лишены права на осуществления предпринимательской деятельности.

В этой связи прошу Вас провести анализ Постановления № 272 на предмет соответствия действующему законодательству РФ и рассмотреть вопрос о возможных мерах реагирования.

С уважением,

**Уполномоченный по защите
прав предпринимателей в Санкт-Петербурге
(на общественных началах)**

А.В. Абросимов